

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๕๖๕๘



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ฉบับทบทวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. ๒๕๖๐) และการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มจังหวัดทุกกลุ่มจังหวัด

ตามที่ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น

เพื่อให้การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและได้แผนที่มีความเหมาะสม กระทรวงมหาดไทยขอประสานแนวทางการดำเนินการจัดทำแผนฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ฉบับทบทวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ดำเนินการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ฉบับทบทวนใหม่ (รอบปี พ.ศ. ๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามแนวทางที่ ก.น.จ. กำหนด โดยให้เสนอค่าของงบประมาณ ๓ เท่าของประมาณการกรอบวงเงินจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้มีสัดส่วนงบลงทุน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕

โดยนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.น.จ. ได้เน้นย้ำให้แผนฯ จะต้องมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี นโยบายที่เป็นวาระแห่งชาติ และนโยบาย คสช. เช่น การบริหารจัดการน้ำ การพัฒนาอาชีพ ความมั่นคงเพื่อรองรับ AEC การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การลดความเหลื่อมล้ำ การสร้างคุณธรรม เศรษฐกิจพิเศษ แผนการเตรียมความพร้อมแห่งชาติ การลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ การทำธุรกิจเพื่อสังคม (Social Business) การเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค (Connectivity) การพัฒนาระบบ Single Gateway การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) และการพัฒนาเมืองสีเขียว (Green City) รวมทั้งให้เน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการสร้างความรับรู้ความเข้าใจของการดำเนินโครงการตั้งแต่แรก ซึ่งจะช่วยให้ลดผลกระทบและข้อขัดแย้งของประชาชนในระดับพื้นที่ ตลอดจนสามารถดำเนินแผนงาน/โครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามกรอบระยะเวลา

๒. การพัฒนาคุณภาพแผน

ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดนำข้อมูลการประเมินคุณภาพแผนในปีที่ผ่านมาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อมูลที่คณะกรรมการสถิติจังหวัดมาพิจารณาประกอบการปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น เพื่อให้กระบวนการวิเคราะห์มาจากรายงานที่ครบถ้วน ทันสมัย และเป็นข้อมูลอนุกรมเวลาอย่างน้อย ๓ ปี เพื่อให้เห็นแนวโน้มและทิศทางการพัฒนา ซึ่งจะส่งผลให้การวิเคราะห์และจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตรงกับสภาพแวดล้อม และสามารถกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาได้สอดคล้องเชื่อมโยงกับข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพ

/๓. การตอบสนอง...

๓. การตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Area Based)

ให้จังหวัดนำข้อมูลจากแผนพัฒนาอำเภอทุกอำเภอภายในจังหวัดมาเป็นข้อมูลด้านปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตามแนวข้อสั่งการเรื่องการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว๐๓๔๒ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งได้กำหนดให้อำเภอส่งแผนพัฒนาอำเภอมายังจังหวัด ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

๔. กลไกการจัดทำและบริหารแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดพิจารณาใช้กลุ่มภารกิจ (Cluster) หรือคณะทำงานรายประเด็นยุทธศาสตร์ เป็นกลไกในการจัดทำและบริหารแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อให้แผนที่จัดทำได้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมจากภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง เป็นที่ยอมรับ และมีคุณภาพ

๕. ชุดข้อมูลสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำชุดข้อมูลเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

๕.๑ ชุดข้อมูลนโยบายรัฐบาล และทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) แนวทางการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) ข้อมูลผลการพิจารณาคะแนนคุณภาพแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ (ฉบับทบทวน) และตัวอย่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้คะแนนคุณภาพแผนในระดับดีมาก

(๓) นโยบายรัฐบาล : การขับเคลื่อนประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

(๔) ทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนากภาค

(๕) รายงานการติดตามผลการพัฒนาระดับภาคในระยะครึ่งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) และแนวทางการพัฒนาในระยะต่อไป

(๖) ข้อมูลพื้นฐานของต่างประเทศ ๒๕๕๘ จากสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๕.๒ ชุดข้อมูลแผนงาน/โครงการของส่วนราชการ (Function) ที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการและต่อยอดการพัฒนาในระดับพื้นที่

(๑) ข้อมูลโครงการตามแผนพัฒนาระบบการขนส่งถนนระยะเร่งด่วน

(๒) รายจ่ายลงทุนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ และด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจ

(๓) แผนงาน/โครงการตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๕.๓ ชุดข้อมูลประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๑) ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการวิสามัญฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ควรนำมาใช้ในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถดาวน์โหลดชุดข้อมูลดังกล่าวได้ที่เว็บไซต์สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย www.pad.moi.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจโท

(อาทิตย์ บุญญะโสภิต)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร รักษาราชการแทน

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐

สื่อสาร มท. ๕๐๕๘๓ ๕๐๕๒๕

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๐๓๕๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว๕๗๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้แผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการในพื้นที่จังหวัดมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับปัญหาและความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ในการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. พิจารณาปรับปรุงทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เร็วขึ้นและสอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนฯ ดังกล่าวไปประกอบการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการได้ นั้น

กระทรวงมหาดไทยในฐานะที่เป็นหน่วยรับผิดชอบโดยตรงในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอ จึงได้ประชุมหารือหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้การเตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และแผนชุมชน/หมู่บ้าน เกิดความสอดคล้อง เชื่อมโยง และมีเอกภาพ ในการดำเนินการร่วมกัน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอให้จังหวัด โดยสำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ดำเนินการตามแนวทางร่วมกัน ดังนี้

๑. ทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน (มกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) โดยใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นกลไกหลักในการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน โดยมีสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอสนับสนุนข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนาและวิทยาการกระบวนการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสนับสนุนการจัดทำเวทีประชาคมในระดับชุมชน/หมู่บ้าน และให้คณะกรรมการหมู่บ้านรวบรวมข้อมูลแผนชุมชน/หมู่บ้านดังกล่าวส่งไปยังอำเภอภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (มีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำปัญหาและความต้องการของประชาชนจากการจัดทำเวทีประชาคมมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (แผนพัฒนาสามปี) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดให้แผนพัฒนาสามปีจะต้องจัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ก่อนจัดทำงบประมาณประจำปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙)

/๓) อำเภอ.....

๓. อำเภोजัดทำแผนพัฒนาอำเภอ (พฤษภาคม ๒๕๕๘) อำเภอโดยกลไกของคณะกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.) ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ที่มีผู้นำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด (Top-down) มาเป็นกรอบการพัฒนาในระดับอำเภอ และประมวลความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Bottom-up) มาจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ และส่งกรอบแผนพัฒนาอำเภอดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอทราบทิศทางการพัฒนาของอำเภอดังกล่าวภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘

๔. อำเภอส่งแผนความต้องการของอำเภอไปยังระดับจังหวัด (กรกฎาคม ๒๕๕๘) ให้อำเภอบูรณาการปัญหาและความต้องการจากชุมชนให้เป็นแผนงาน/โครงการ และส่งแผนความต้องการระดับอำเภอดังกล่าวไปยังจังหวัด เพื่อให้จังหวัดได้นำไปเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พร้อมทั้งให้คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอส่งแผนความต้องการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของอำเภอ ไปยังคณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับจังหวัดภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของจังหวัด และเสนอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ทั้งนี้ เพื่อให้การเชื่อมโยงและบูรณาการการพัฒนาในระดับพื้นที่มีผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีอำเภอเป็นจุดเชื่อมต่อของการประสานและจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ระหว่างชุมชน/หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอ กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จึงขอให้จังหวัดกำกับให้ทุกอำเภอดำเนินการแต่งตั้งหรือปรับปรุงคำสั่งคณะกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.) ตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง วิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นจังหวัด ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ที่มีอยู่ เพื่อเป็นกลไกหลักในการทำหน้าที่เชื่อมโยงและบูรณาการระหว่างแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ กับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เป็นรูปธรรม

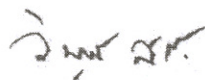
๕. จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด (กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๘) ให้จังหวัดนำแผนความต้องการของอำเภอมาประมวลในภาพรวมของจังหวัด เพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ให้จังหวัดนำหลักเกณฑ์ แนวทาง และปฏิทิน ที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการจะกำหนดในแต่ละปีมาพิจารณาประกอบด้วย

๖. จังหวัดส่งข้อมูลรายละเอียดโครงการที่เป็นความต้องการและเกินขีดความสามารถของจังหวัดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (ตุลาคม ๒๕๕๘) เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณานำไปบรรจุในคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของส่วนราชการ

ทั้งนี้ กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะได้แจ้งแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติทราบอีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐